

# **Małe jednostki wytwórcze w inteligentnych sieciach - jaki model wsparcia finansowego?**

**dr Zdzisław Muras  
Departament Przedsiębiorstw Energetycznych**

**Warszawa 21 września 2011**

1. Podstawy aktywności państw europejskich
2. Podstawowe regulacje krajowe
3. Systemy wsparcia i ich efekty
4. Nowe podejście do wsparcia - konieczność czy moda?

## Ambitne cele ilościowe 3 x 20%

Podstawą europejskiej polityki energetycznej do 2020 r. są:

1. **20%** redukcja emisji gazów cieplarnianych w stosunku do poziomu z 1990 r.;
2. **20%** zmniejszenie zużycia energii;
3. **20%** udział energii ze źródeł odnawialnych w zużyciu energii w UE do 2020 r.

Cele te są celami całej UE – nie koniecznie wszystkich Państw Członkowskich.

1. Dla e.e. z OZE w Polsce oznacza to **15%** udział.
2. W odniesieniu do efektywności energetycznej oznacza to **9%** w 2016 r. – cel indykatywny.
3. W odniesieniu do kogeneracji **18%** w łącznym zużyciu e.e. w 2010 r. (szacuje się, że pozwoli to na redukcję emisji 65 MtCO<sub>2</sub>/rok).

W zakresie rodzajów wsparcia w Unii Europejskiej jak i Polsce możemy wyróżnić następujące rodzaje wsparcia:

**1. podatki**, głównie poprzez odpowiednie regulacje dotyczące podatku VAT (Włochy, Portugalia), ale również dochodowego (np. os. fiz. – Niemcy), czy zwolnienia od podatku klimatycznego (Wielka Brytania).

**2. dotacje i subsydia**, występujące w zasadzie we wszystkich krajach UE, polegające na wsparciu bezzwrotnym w całości lub umarzalnym częściowo.

**3. systemy wsparcia bezpośredniego**, polegające na przyjęciu krajowego programu wsparcia źródeł odnawialnych, bez naruszenia postanowień TFUE w zakresie niedozwolonej pomocy państwa, jak i w zgodzie z dyrektywami (np. 2009/28/WE, czy 2004/8/WE)

W zakresie regulacji cen na rynku energii zmierzających do wsparcia wytwarzania energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych w Europie funkcjonują następujące systemy:

- 1.systemy kwotowe**, szczególnie rozwinięte w Wielkiej Brytanii, opierające się na systemie tzw. zielonych certyfikatów, których rolą jest wyrównanie różnicy w kosztach wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych względem tradycyjnych.
- 2.systemy cen sztywnych** (regulowanych) są szczególnie rozwinięte w Niemczech i Hiszpanii, a polegają w istocie na nałożeniu na przedsiębiorstwa energetyczne, typowo dystrybutorów energii elektrycznej, obowiązku nabywania energii wytworzonej ze źródeł odnawialnych przez rodzimych producentów.
- 3.system mieszany** – łączący elementy systemu cen sztywnych i systemu kwotowego pozwalający na aktywizację mikro i małych źródeł.



Urząd Regulacji  
Energetyki

# Krajowy system wsparcia

## Priorytety zawarte w Polityce energetycznej Polski do 2030 r. w odniesieniu do OZE i CHP

- I. Rozwój wykorzystania odnawialnych źródeł energii, w tym biopaliw (15%; 10%-2020 r.) **i**
- II. Dwukrotny wzrost do roku 2020 produkcji energii elektrycznej wytwarzanej w technologii wysokosprawnej kogeneracji w porównaniu do poziomu z roku 2006 (zawarte w priorytecie dotyczącym poprawy efektywności energetycznej), **oraz**
- III. Ograniczenie oddziaływania energetyki na środowisko, **a także**
- IV. Wzrost bezpieczeństwa energetycznego.

- **Ustawa - Prawo energetyczne** – z dnia 10 kwietnia 1997 r. i jej najistotniejsze zmiany związane z wsparciem OZE i kogeneracji:
  - **Ustawa z dnia 4 marca 2005 r.** - o zmianie ustawy - Prawo energetyczne i ustawy - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2005 r. nr 62 poz. 552);
  - **Ustawa z dnia 12 stycznia 2007 r.** - o zmianie ustawy – Prawo energetyczne – ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2007 r. nr 21 poz. 124);
  - **Ustawa z dnia 8 stycznia 2010 r.** – o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw Dz. U. z 2010 r. Nr 21 poz. 104;
  - **Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r.** o zamianie ustawy Prawo energetyczne Dz. U. Nr XX poz. XX



# System wsparcia „wczoraj” - obowiązek zakupu e.e.

URE

Kontrola  
wypełnienia obowiązku

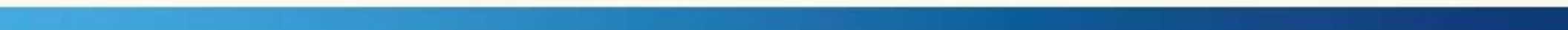
Energia elektryczna  
wytworzona w OZE i CHP

**Wytwórcy  
OZE i CHP**

Oświadczenie wytwórcy, umowa,  
oświadczenie zobowiązanego, faktura

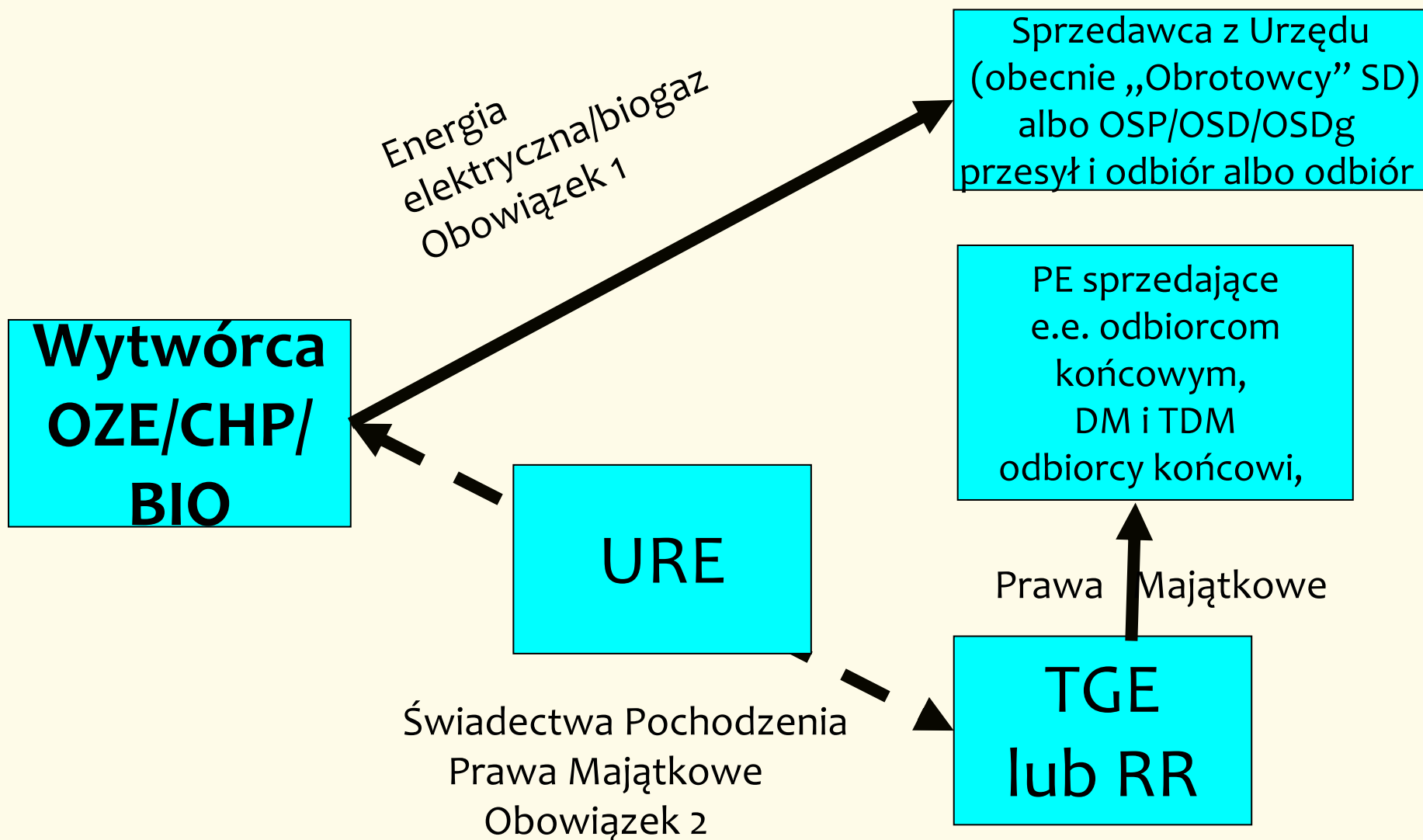
PE wytwórcze  
i sprzedające  
e.e. odbiorcom  
końcowym

PE wytwórcze  
i sprzedające  
e.e. odbiorcom  
końcowym

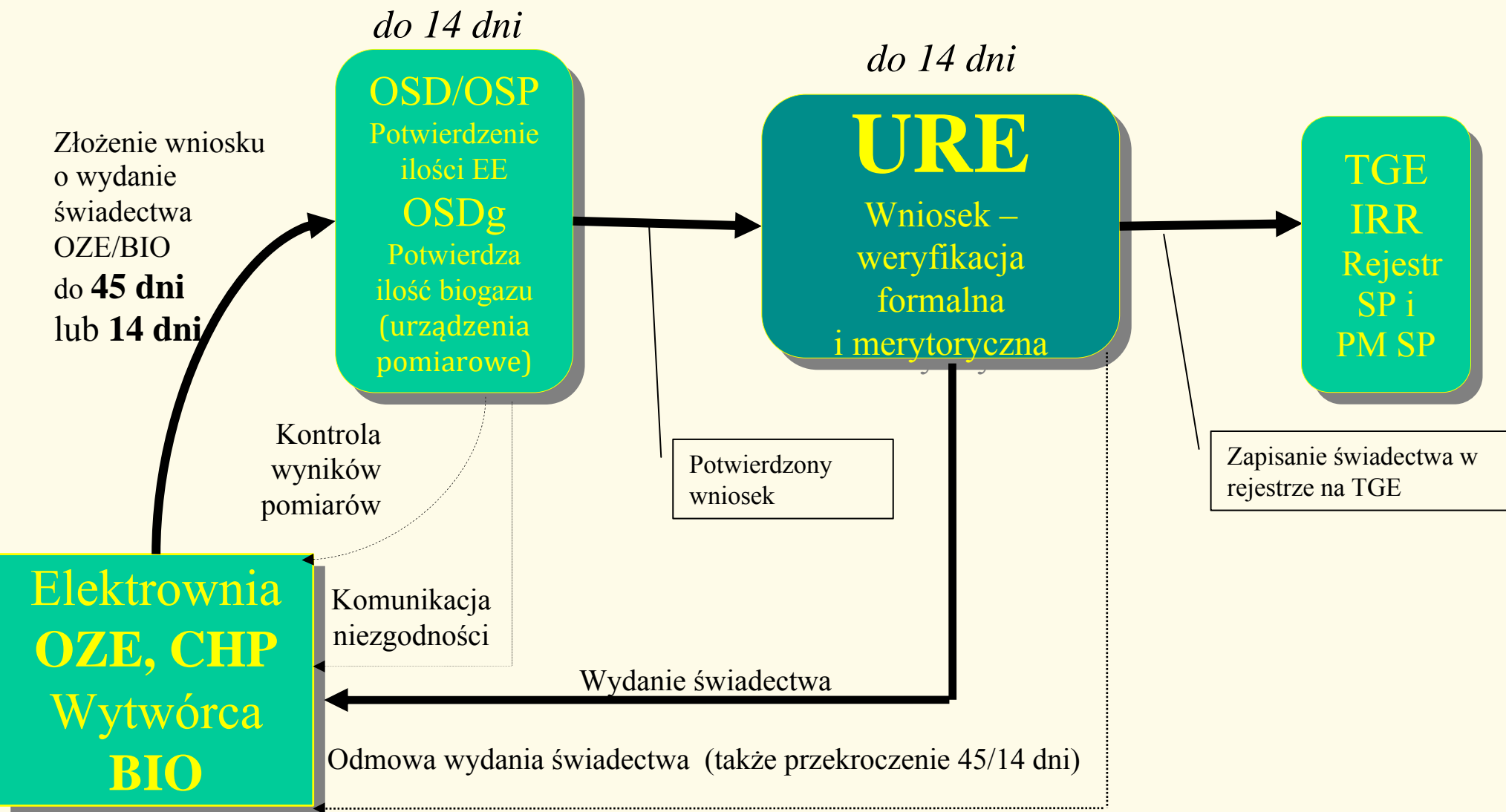


- **Koncesję muszą posiadać niezależnie od mocy zainstalowanej:**
    - źródła odnawialne,
    - źródła kogeneracyjne,
- z wyłączeniem biogazu rolniczego**
- **Wpis do rejestru:**
    - wytwórcy e.e
    - paliw gazowych
    - z biogazu rolniczego

# System wsparcia „dziś” – świadectwa pochodzenia OZE i CHP



# System wydawania ŚP, ŚPzK i ŚPBIO



## Mankamenty:

1. Całkowity brak rozróżnienia wielkości źródeł wytwarzania w zakresie obowiązków administracyjno-prawnych;
2. Całkowity brak rozróżnienia ze względu na technologie wytwarzania;
3. „Bezterminowość” systemu wsparcia;
4. Wsparcie źródeł i technologii „nie wymagających” wsparcia;
5. Brak jasnych regulacji dotyczących zasad określania kosztów przyłączenia źródeł do sieci – długotrwałe spory sądowe;
6. Brak eksterioryzacji kosztów przyłączenia.

# Nowe podejście do wsparcia - konieczność czy moda?

## Podstawowe wyzwania:

1. Uporządkowanie krajowego systemu wsparcia:
  - a) system koncesyjno/rejestracyjno/certyfikacyjny dla dużych jak i rozproszonych „zawodowych jednostek”,
  - b) cena gwarantowana dla źródeł prosumneckich i „niezawodowych” z limitem mocy np. do 100 lub 500 kW (może 1MW)
2. Wprowadzenie regulacji umożliwiających absorpcję do KSE niewielkich źródeł wytwarzania na poziomie odbiorcy końcowego;
3. Wykorzystanie do realizacji krajowego celu „pomp ciepła” i „samochodu elektrycznego”;
4. Ustanowienie długookresowego horyzontu wsparcia przy jednoczesnym określeniu okresu wygasania wsparcia dla danych technologii i jednostek;
5. Dalsze uporządkowanie kwestii związanych z przyłączaniem do sieci.

## Podstawowe wyzwania:

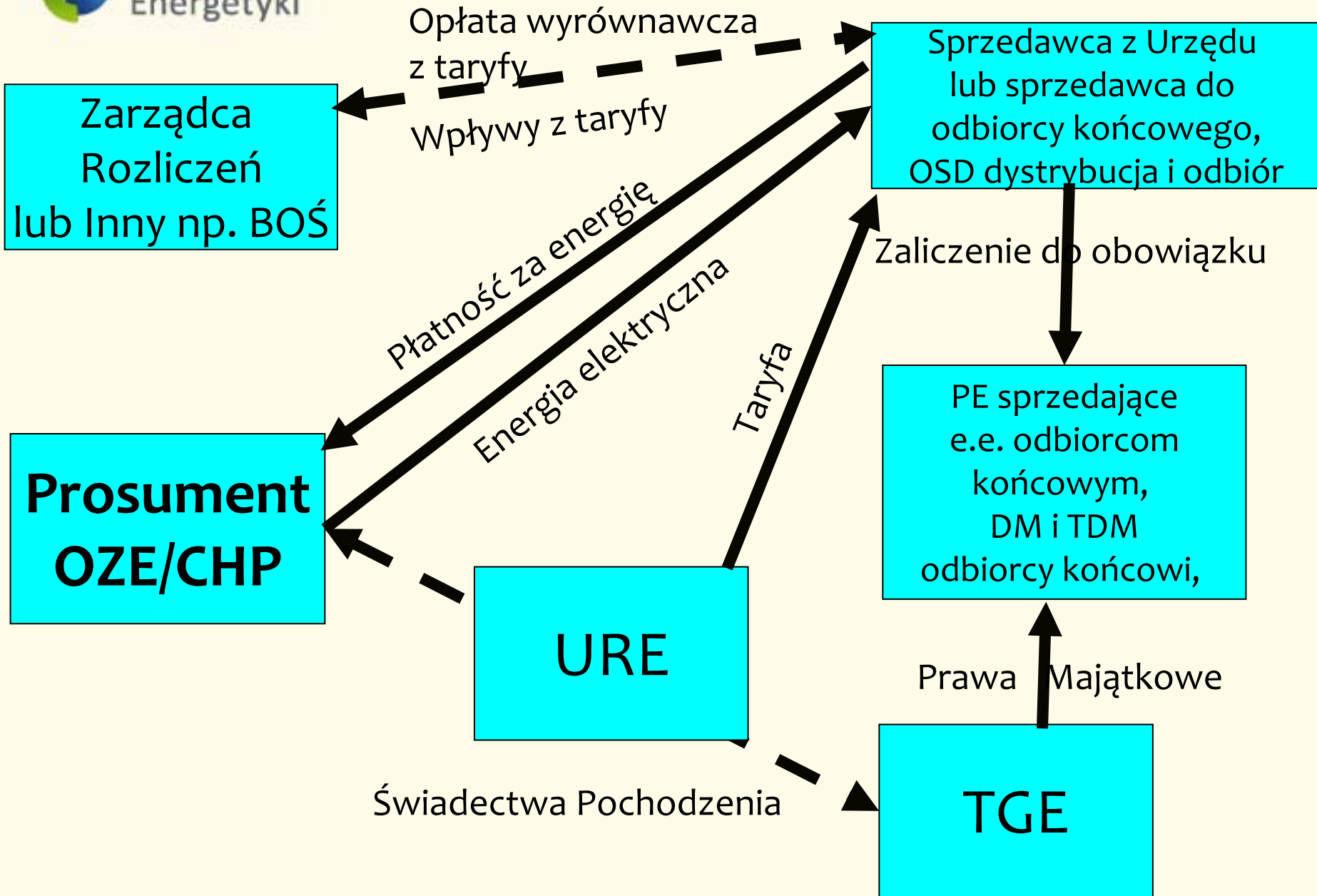
1. W odniesieniu do „źródeł zawodowych” zarówno scentralizowanych jak i rozproszonych:
  - a) racjonalizacja systemu wsparcia w zależności od mocy (źródła wodne) i sprawności źródeł wytwarzania (źródła „cieplne”),
  - b) określenie poziomu wsparcia dla technologii wytwarzania,
  - c) określenie horyzontu czasowego wsparcia (wsparcie wygasające),
  - d) powiązanie poziomu wsparcia z cenami energii elektrycznej,
  - e) „współodpowiedzialność” za generację rezerwową lub akumulację energii
  - f) uproszczenia w przyłączaniu i podziale kosztów przyłączenia do sieci – zgodne z ostatnim orzecznictwem SN i SA i dyrektywą 2009/28/WE, przy zachowaniu bezpieczeństwa pracy systemu.



## Podstawowe wyzwania:

1. W odniesieniu do źródeł prosumenckich i „niezawodowych”:
  - a) zwolnienie z obowiązku wykonywania działalności gospodarczej i związanych z tym kosztów np. ZUS;
  - b) zwolnienie z obowiązków koncesyjno/rejestracyjnych;
  - c) rejestracja na poziomie OSD – z obowiązkiem „sprawozdawczo-rozliczeniowym” do URE;
  - d) wprowadzenie regulacji dotyczących certyfikacji instalatorów małych instalacji OZE/CHP i powiązanie z systemem wsparcia;
  - e) zwolnienie z obowiązków wnioskowania o świadectwa;
  - f) wprowadzenie dopłat bezpośrednich do energii z OZE, dystrybuowanych na poziomie krajowym przez jeden podmiot – wykorzystanie np. Zarządcy Rozliczeń, BOŚ lub innego podmiotu;
  - g) fundusz zasilany przez taryfę OSD/OSP – składnik stawki sieciowej pod kontrolą PURE;
  - h) wprowadzenie obowiązku przyłączenia do sieci.

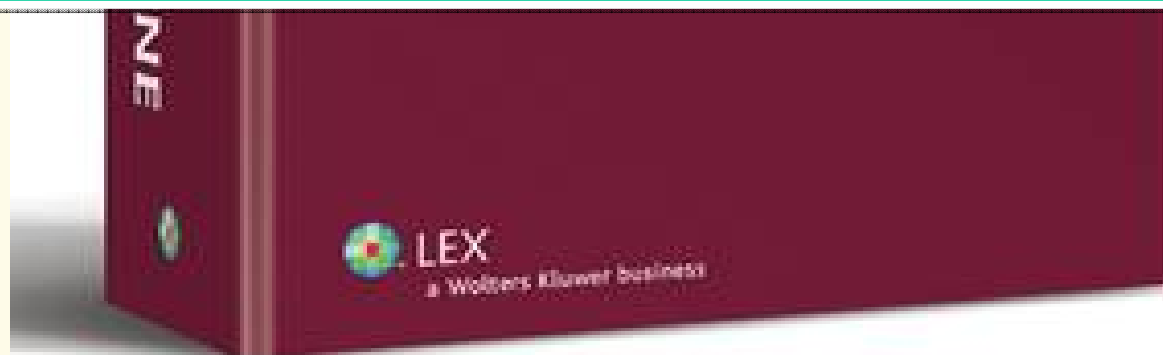
# System wsparcia (jutro) – uproszczony schemat





**KONIECZNOŚĆ CZY MODA?**

**ZAPRASZAM DO DYSKUSJI!**



dziękuję za uwagę



Urząd Regulacji  
Energetyki

Warszawa 21 września 2011